**Пояснительная записка**

**к проекту решения Совета Заполярного района «О внесении изменений  
в решение Совета Заполярного района «О районном бюджете на 2024 год  
и плановый период 2025-2026 годов»**

**Субъект правотворческой инициативы:** глава Администрации муниципального района «Заполярный район» Ненецкого автономного округа».

**Разработчик проекта**: Управление финансов Администрации Заполярного района.

В представленном проекте решения «О внесении изменений в решение Совета Заполярного района «О районном бюджете на 2024 год и плановый период 2025 -2026 годов» предусматриваются следующие изменения и уточнения параметров районного бюджета:

* уточнение бюджетных ассигнований по заявкам главных распорядителей бюджетных средств;
* перераспределение бюджетных ассигнований;
* уточнение кодов бюджетной классификации.

Параметры районного бюджета на **2024** год по доходам не изменяются и составляют **1 449 332,9 тыс. руб.,** по расходам **увеличиваются** на сумму **8 938,9** **тыс. руб.** и составляют **2 029 352,3** **тыс. руб.** Дефицит в суммовом выражении **увеличивается** на **8 938,9** **тыс. руб.** и составляет **580 019,4 тыс. руб.**, или **47,6 процента** утвержденного общего годового объема доходов районного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

тыс. руб.

| Наименование показателя | Утверждено на 2024 год | Вносимые изменения | Сумма на 2024 год |
| --- | --- | --- | --- |
| **ДОХОДЫ - всего,** в т.ч. | 1 449 332,9 | - | 1 449 332,9 |
| Налоговые, неналоговые доходы | 1 218 408,0 | - | 1 218 408,0 |
| Безвозмездные поступления, в т.ч. | 230 924,9 | - | 230 924,9 |
| *- из окружного бюджета* | 220 267,8 | - | 220 267,8 |
| *- из бюджетов поселений* | 10 657,1 | - | 10 657,1 |
| *- доходы от возврата остатков целевых межбюджетных трансфертов прошлых лет* | - |  | - |
| *- возврат остатков целевых межбюджетных трансфертов прошлых лет* | - |  | - |
| **РАСХОДЫ - всего** | 2 020 413,4 | 8 938,9 | 2 029 352,3 |
| **Дефицит, профицит (-, +)** | -571 080,5 | -8 938,9 | -580 019,4 |
| % дефицита | 46,9 | 0,7 | 47,6 |
| **Всего источников финансирования дефицита бюджета** | 571 080,5 | 8 938,9 | 580 019,4 |
| Изменение остатков на счетах по учету средств бюджета | 571 080,5 | 8 938,9 | 580 019,4 |

На плановый период 2025 – 2026 годов параметры районного бюджета не изменяются.

1. За счет внесенных поправокна **2024** год **увеличиваются расходы** районного бюджета **в рамках муниципальных программ** в целом в сумме **8 938,9 тыс. руб., в том числе:**

**1.1 МП «Развитие коммунальной инфраструктуры муниципального района «Заполярный район» на 2020-2030 годы»**

На основании служебной записки отдела ЖКХ, энергетики, транспорта и экологии Администрации Заполярного района **выделяется** **субсидия** **МП ЗР «Севержилкомсервис»** на **2024 год** в сумме **8 903,9 тыс. руб.** на **реконструкцию объекта «Гараж для большегрузных машин в п. Харута Ненецкого автономного округа» (строительство пристройки).**

Финансирование реализации мероприятия предусматривалось в 2022 и в 2023 годах в виде субсидии предприятию на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства муниципальной собственности в соответствии с постановлением Администрации Заполярного района от 24.04.2018 № 81п «Об утверждении правил осуществления капитальных вложений в объекты муниципальной собственности Заполярного района». С предприятием заключались соответствующие соглашения от 29.07.2022 № 01-14-143/22 и от 20.02.2023 № 01-14-162/23 (прилагаются). Решение о предоставлении МП ЗР «Севержилкомсервис» бюджетных ассигнований в виде субсидий на осуществление капитальных вложений в объект муниципальной собственности Заполярного района закреплено распоряжением Администрации Заполярного района от 15.06.2022 № 532р.

По данным МП ЗР «Севержилкомсервис» работы на объекте подрядчиком ООО «НАО-Стом» фактически завершены 08.12.2023. Вместе с тем контракт от 14.06.2022 № 104/2022 с ООО «НАО-Стом» своевременно не исполнен. Между заказчиком и подрядчиком в Арбитражном суде Архангельской области по делу А05П-158/2023 ведутся судебные разбирательства, в ходе которых МП ЗР «Севержилкомсервис» по ходатайству ООО «НАО-Стом» принято решение вышеуказанный контракт не расторгать и завершить работы с действующим подрядчиком. МП ЗР «Севержилкомсервис» направило подрядчику ООО «НАО-Стом» дополнительное соглашение к контракту об изменении его стоимости в соответствии с фактически выполненными работами и понесенными затратами, которое в настоящее время находится на рассмотрении.

Заказчиком мероприятия МП ЗР «Севержилкомсервис» подрядчику ООО «НАО-Стом» в 2022 - 2023 годах оплата не производилась. В 2024 году финансовые средства в бюджете Заполярного района на реализацию указанного мероприятия не предусмотрены.

* 1. **МП "Управление муниципальным имуществом муниципального района "Заполярный район" на 2022-2030 годы"**

**Выделяются** ассигнования на **2024 год МКУ ЗР «Северное»** в сумме **35,0 тыс. руб.** на проведение кадастровых работ по формированию земельных участков.

С целью строительства модульной котельной и тепловых сетей в п. Каратайка МКУ ЗР «Северное» заключен муниципальный контракт с ООО "ИМК Контур" от 12.02.2023 № 0184300000423000002 на разработку проектной документации на строительство модульной котельной и сети теплоснабжения в п. Каратайка (далее – Контракт, Объект).

Для реализации указанного Контракта УИЗО НАО был передан земельный участок с кадастровым номером 83:00:080009:637 (договор от 09.02.2022 № 04-07/2013) на срок с 09.02.02.2022 по 08.01.2023).

23.01.2023 заключен договор безвозмездного пользования земельным участком № 04-07/2 на новый срок с 09.01.2023 по 08.12.2023.

31.05.2023 Подрядчик по Контракту (ООО «ИМК Контур») письмом № П-10/10 сообщил, что по информации Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Архангельской области и Ненецкому автономному округу на кадастровом плане территории отсутствует земельный участок с номером: 83:00:080009:637, на котором планировалось строительство Объекта.

В этой связи МКУ ЗР «Северное» вынуждено повторно обратиться в УИЗО НАО за предоставлением земельного участка для указанной цели.

Учитывая изложенное, для решения указанного вопроса необходимо проведение кадастровых работ для образования нового участка для проектирования Объекта.

МКУ ЗР «Северное» заключен договор с ИП Яковлев А.Н. (от 17.08.2023 № 38у/2023) на проведение кадастровых работ по формированию земельного участка под строительство модульной котельной и сети теплоснабжения в п. Каратайка в границах ранее выделенного земельного участка с кадастровым номером 83:00:080009:637. В соответствии с условиями договора Исполнитель обязуется провести кадастровые работы по формированию земельного участка под строительство модульной котельной и сети теплоснабжения в п. Каратайка в границах ранее выделенного земельного участка с кадастровым номером 83:00:080009:637.

В соответствии с пунктами 4.2 – 4.5 Договора после завершения работ Исполнитель направляет Заказчику подписанные со своей стороны два экземпляра Акта сдачи-приемки выполненных работ на бумажном носителе и электронном для рассмотрения и принятия решения о приемке.

При завершении работ по Договору Исполнитель предоставляет Заказчику межевой план земельного участка и Итоговый акт сдачи-приемки выполненных работ с указанием перечня и объема выполненных работ.

Вышеназванные документы представлены Исполнителем МКУ ЗР «Северное» в январе 2024 года.

Вследствие просрочки исполнения обязательств по договору от 17.08.2023 № 38у/2023 с Исполнителем будет проведена претензионная работа в соответствии с положениями Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и постановлением Правительства Российской Федерации от 04.08.2018 № 783 «О списании начисленных поставщику (подрядчику, исполнителю), но не списанных заказчиком сумм неустоек (штрафов, пеней) в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом».

1. **Перераспределение ассигнований**

Перераспределяются бюджетные ассигнования в рамках **МП "Развитие сельского хозяйства на территории муниципального района "Заполярный район" на 2021-2030 годы"**:

**за счет уменьшения нераспределенного резерва** иных межбюджетных трансфертов **на реализацию мероприятий по развитию сельского хозяйства** на основании обращения главы поселения **выделяются** на **2024 год** иные межбюджетные трансферты **Сельскому поселению "Омский сельсовет" ЗР НАО** в сумме **14 494,0 тыс. руб.** на приобретение цеха переработки молока для МКП "Омский животноводческий комплекс".

27.12.2023 в адрес главы Администрации Сельского поселения «Омский сельсовет ЗР НАО поступило обращение ИП Коткина Н.В. с предложением приобрести цех переработки молока для МКП «Омский животноводческий комплекс» по адресу: Ненецкий автономный округ, с. Ома.

МКП «Омский животноводческий комплекс» (далее - МКП) создано в 2009 году. Учредителем является Сельское поселение «Омский сельсовет» ЗР НАО. Имущество находится в собственности муниципального образования «Омский сельсовет» ЗР НАО, передано в оперативное управление МКП.

Основной вид деятельности МКП - разведение молочного крупного рогатого скота, производство сырого молока, переработка и консервирование мяса, производство молочной продукции.

С целью расширения ассортимента молочной продукции, улучшения условий её производства, а также условий работы сотрудников, предприятию требуется цех переработки молока, оснащенный новым и современным оборудованием. В настоящее время такого цеха у МКП не имеется, вся молочная продукция производится в здании фермы, без упаковки в потребительскую тару и реализуется в розничных магазинах с. Ома.

Приобретение объекта планируется в соответствии с п. 31 ч. 1 ст. 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗу единственного поставщика.

Администрацией поселения принято решение о реализации бюджетных инвестиций с целью приобретения цеха переработки молока (распоряжение от 10.01.2024 № 1-од.).

На основании представленного в составе заявки отчета об оценке рыночной стоимости строительства здания от 13.12.2023 № 2405/23, рыночная стоимость объекта составляет 14 494,0 тыс. руб. (отчет прилагается).

1. **Уточнение кодов бюджетной классификации**

**3.1.** На основании служебной записки Администрации Заполярного района, уведомления Департамента образования, культуры и спорта Ненецкого автономного округа о бюджетных ассигнованиях на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов вносятся изменения в части уточнения кода раздела и подраздела бюджетной классификации расходов районного бюджета, предусмотренных за счет **субвенции** из окружного бюджета **на осуществление отдельных государственных полномочий в сфере деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних** без изменения объемов финансирования**:**

**исключаются ассигнования по разделу 0709** «Другие вопросы в области образования» **и предусматриваются по разделу 1004** «Охрана семьи и детства» **на 2024 год в сумме 3 684,6 тыс. руб., 2025 год – 3 898,6 тыс. руб., 2026 год – 3 677,2 тыс. руб.**

* 1. На основании служебной записки отдела экономики и прогнозирования Администрации Заполярного района предлагается **исключить** **мероприятие** **«Содержание площадок накопления твердых коммунальных отходов (включая площадки для накопления твердых коммунальных отходов в поселениях, где установлены контейнеры для сбора твердых коммунальных отходов) в муниципальных образованиях»**, запланированное в рамках **МП «Развитие коммунальной инфраструктуры муниципального района «Заполярный район» на 2020-2030 годы»** с финансированием за счет средств районного бюджета в общей сумме **5 198,8 тыс. руб.** на **2024 год, 5 406,7 тыс. руб.** на **2025 год, 5 623,0 тыс. руб.** на **2026 год и предусмотреть** вышеуказанное мероприятие в тех же объемах финансирования в рамках **МП «Развитие социальной инфраструктуры и создание комфортных условий проживания на территории муниципального района «Заполярный район» на 2021-2030 годы»**.

В целях осуществление части полномочий Администрации Заполярного района по участию в организации деятельности по накоплению (в том числе раздельному накоплению) и транспортированию твердых коммунальных отходов решением Совета Заполярного района от 21.12.2023 № 285-р «О районном бюджете на 2024 год и плановый период 2025–2026 годов» в рамках МП «Развитие коммунальной инфраструктуры муниципального района «Заполярный район» на 2020-2030 годы» за счет средств районного бюджета предусмотрено финансирование сельским поселениям Заполярного района на реализацию мероприятия «Содержание площадок накопления твердых коммунальных отходов (включая площадки для накопления твердых коммунальных отходов в поселениях, где установлены контейнеры для сбора твердых коммунальных отходов) в муниципальных образованиях» в общей сумме: 2024 год - 5 198,8 тыс. руб., 2025 год - 5 406,7 тыс. руб., 2026 год - 5 623,0 тыс. руб.

Ранее, для реализации вышеназванного мероприятия заключались соглашения между Администрацией Заполярного района и администрациями поселений. Указанные соглашения предусматривали передачу осуществления этой части собственных полномочий Администрации Заполярного района администрациям поселений, которые, в свою очередь, самостоятельно на основании муниципальных контрактов с единственным поставщиком осуществляли выбор подрядчика для таких работ и контроль за его деятельностью на подведомственной территории.

Президиумом Верховного Суда РФ 13.12.2023 утвержден Обзор судебной практики по делам, связанным с обращением с твердыми коммунальными отходами. В частности, в п. 30 Обзора сформулирована следующая правовая позиция:

«Органы местного самоуправления муниципального района не вправе заключать соглашения с входящими в его состав органами местного самоуправления сельских поселений о передаче им полномочия по созданию и содержанию мест (площадок) накопления ТКО в отсутствие закона субъекта Российской Федерации, предусматривающего передачу таких полномочий.».

Следовательно, ОМСУ муниципальных районов в области обращения с ТКО на территории сельских поселений самостоятельно осуществляют создание и содержание мест (площадок) накопления ТКО, за исключением установленных законодательством Российской Федерации случаев, когда такая обязанность лежит на других лицах.

В соответствии с Приказом Минстроя России от 29.12.2021 № 1042/пр «Об утверждении методических рекомендаций по разработке норм и правил по благоустройству территорий муниципальных образований» к деятельности по благоустройству относятся в том числе благоустройство контейнерных площадок и площадок для складирования отдельных групп коммунальных отходов, включая их содержание.

В целях реализации мероприятия по содержанию площадок ТКО в поселениях Заполярного района и соблюдения законодательства РФ отдел экономики и прогнозирования Администрации Заполярного района предлагает предусмотреть данное мероприятие в районном бюджете не как расходные обязательства района по участию в организации деятельности по накоплению (в том числе раздельному накоплению) и транспортированию ТКО, а как средства на софинансирование расходных обязательств, возникающих при исполнении администрациями поселений Заполярного района полномочий по организации благоустройства территории поселения.

Методика расчета размера МБТ будет сохранена, соответствующие изменения будут внесены в постановление Администрации Заполярного района от 12.01.2022 № 2п «Об утверждении правил предоставления и расходования межбюджетных трансфертов из районного бюджета бюджетам поселений Заполярного района, а также об установлении расходных обязательств Заполярного района».

1. **Изменения в текстовой части решения**
2. Пункт 1 главы 1 изложен в новой редакции,
3. Внесены изменения в пункт 5 главы 6.

Представленные к проекту решения приложения изложены в новой редакции.

**С учетом поправок параметры районного бюджета составили:**

**на 2024 год**

общий объем доходов – **1 449 332,9 тыс. руб.,**

общий объем расходов – **2 029 352,3** **тыс. руб.**,

дефицит районного бюджета – **580 019,4** **тыс. руб.**, или **47,6 %,**

**на 2025 год**

общий объем доходов – **1 249 984,7 тыс. руб.,**

общий объем расходов **– 1 237 828,9 тыс. руб.,**

профицит районного бюджета **– 12 155,8 тыс. руб.,**

**на 2026 год**

общий объем доходов **– 1 265 249,2 тыс. руб.,**

общий объем расходов **– 1 291 373,9 тыс. руб.,**

дефицит районного бюджета **– 26 124,7 тыс. руб.,** или **2,1 %.**

Источником финансирования дефицита районного бюджета являются остатки средств на счете районного бюджета по состоянию на 01.01.2024.

Управление финансов

Администрации Заполярного района

4-77-64, 4-76-61