



МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ «МУНИЦИПАЛЬНЫЙ РАЙОН «ЗАПОЛЯРНЫЙ РАЙОН»
НЕНЕЦКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА»
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА

166700 п. Искателей, Ненецкий автономный округ, ул. Губкина, д.10, тел. (81853) 4-81-44, факс. (81853) 4-79-64, e-mail: ksp-zr@mail.ru

20 июня 2025 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект решения Совета Заполярного района «О внесении изменений в решение
Совета Заполярного района «О районном бюджете на 2025 год
и плановый период 2026-2027 годов»

В соответствии с пунктом 8.1 Положения о Контрольно-счетной палате муниципального района «Заполярный район» Ненецкого автономного округа», утвержденного решением Совета Заполярного района от 27.09.2013 № 436-р, проведена экспертиза проекта решения Совета Заполярного района «О внесении изменений в решение Совета Заполярного района «О районном бюджете на 2025 год и плановый период 2026-2027 годов» (далее – проект решения, решение о бюджете).

Субъектом правотворческой инициативы является глава муниципального района «Заполярный район» Ненецкого автономного округа.

Разработчиком проекта является Управление финансов Администрации Заполярного района.

Представленным проектом решения предлагается внести изменения в решение Совета Заполярного района от 19.12.2024 № 28-р «О районном бюджете на 2025 год и плановый период 2026-2027 годов» (в редакции решения от 05.06.2025 № 63-р).

Изменения вносятся в доходную и расходную части районного бюджета на 2025 год и плановый период 2026-2027 годов.

Доходы районного бюджета увеличатся на 2025 год на сумму 61 519,9 тыс. руб., первого года планового периода на сумму 143 546,4 тыс. руб. за счет увеличения размера субсидии из окружного бюджета на софинансирование строительства и реконструкции объектов теплоснабжения в рамках государственной программы Ненецкого автономного округа «Модернизация жилищно-коммунального хозяйства Ненецкого автономного округа».

Расходы районного бюджета на текущий год увеличиваются на сумму 53 590,0 тыс. руб. (или на 1,8%) и составят 3 108 390,2 тыс. руб. за счет увеличения суммы бюджетных ассигнований по ГРБС Администрация Заполярного района на 55 699,5 тыс. руб., преимущественно за счет:

увеличения по подразделу «Топливо-энергетический комплекс» на 64 757,8 тыс. руб.;

увеличения по подразделу «Связь и информатика» на 4 200,0 тыс. руб.;

уменьшения по подразделу «Жилищное хозяйство» на 17 592,7 тыс. руб.;

увеличения по подразделу «Коммунальное хозяйство» на 461,7 тыс. руб.;

увеличения по подразделу «Благоустройство» на 1 125,0 тыс. руб.;

увеличения по подразделу «Другие общегосударственные вопросы» на 2 533,9 тыс. руб.;

увеличения по подразделу «Культура» на 138,4 тыс. руб.;

увеличения по подразделу «Массовый спорт» на 75,4 тыс. руб.

увеличения суммы бюджетных ассигнований по ГРБС Управление финансов на 915,7 тыс. руб. за счет увеличения по подразделу «Прочие межбюджетные трансферты общего характера» на 915,7 тыс. руб.

уменьшения суммы бюджетных ассигнований по ГРБС Совет Заполярного района на 2 894,2 тыс. руб. за счет уменьшения по подразделу «Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципального образования» на 2 888,9 тыс. руб., уменьшения по подразделу «Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации» на 5,3 тыс. руб.

уменьшения суммы бюджетных ассигнований по ГРБС УМИ Заполярного района на 131,0 тыс. руб. за счет уменьшения по подразделу «Другие вопросы в области национальной экономики» на 131,0 тыс. руб.

Изменение утвержденных показателей в разрезе главных распорядителей бюджетных средств и подразделов расходов бюджета представлено в приложении 1 к настоящему заключению.

В результате вносимых изменений программная часть расходов бюджета текущего финансового года увеличится на 56 484,2 тыс. руб. (или на 1,9%) и составит 2 977 011,6 тыс. руб. (или 95,8% от общей суммы расходов бюджета). Изменение утвержденных показателей в разрезе муниципальных программ представлено в приложении 2 к настоящему заключению.

Объем непрограммных расходов уменьшится на 2 894,2 тыс. руб. (или на 2,2 %) за счет уменьшения расходов на содержание Совета Заполярного района и составит 131 378,6 тыс. руб., или 4,2% от общей суммы расходов бюджета.

Объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на 2025 год, увеличится на 61 519,9 тыс. руб. и составит 292 163,0 тыс. руб., на первый год планового периода увеличится на 143 546,4 тыс. руб.

Выделяется субсидия на осуществление МП ЗР «Севержилкомсервис» капитальных вложений в объекты муниципальной собственности на 2025 год в сумме 64 757,8 тыс. руб. и на 2026 год в сумме 151 101,5 тыс. руб.

Объем межбюджетных трансфертов, предоставляемых из районного бюджета бюджетам поселений, входящих в состав муниципального района "Заполярный район", на 2025 год уменьшится на 13 096,5 тыс. руб. и составит 1 380 522,6 тыс. руб., на

плановый период 2026 -2027 годов уменьшится на 1 398,5 тыс. руб. и увеличится 990,4 тыс. руб. соответственно.

Прогнозируемый дефицит районного бюджета текущего года составит 1 054 692,4 тыс. руб. или 59,9% утвержденного общего годового объема доходов районного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений (в действующей редакции решения о бюджете утвержден дефицит в сумме 1 062 622,3 тыс. руб.).

Объем расходов планового периода 2026 года увеличится на 143 731,0 тыс. руб. (или на 7,3% по отношению к утвержденным назначениям) и составит 2 155 336,7 тыс. руб. (в том числе условно утвержденные в размере 47 336,2 тыс. руб.) за счет изменения планируемых бюджетных ассигнований в рамках муниципальных программ, а также непрограммных расходов.

Объем расходов планового периода 2027 года уменьшится на 5 111,9 тыс. руб. и составит 1 966 732,5 тыс. руб. (в том числе условно утвержденные в размере 97 542,1 тыс. руб.).

Прогнозируемый дефицит бюджета в 2026 году составит 31 701,0 тыс. руб., в 2027 году прогнозируется профицит в размере 1 987,0 тыс. руб. (в действующей редакции решения о бюджете утвержден дефицит бюджета на 2026 год в сумме 31 516,4 тыс. руб. и дефицит на 2027 год в сумме 3 124,9 тыс. руб.).

Превышение предельного размера дефицита бюджета, установленного пунктом 3 статьи 92.1 БК РФ, не противоречит бюджетному законодательству, так как дефицит местного бюджета покрывается остатками денежных средств на счете по учету средств бюджета.

В качестве источника финансирования дефицита районного бюджета утверждается уменьшение прочих остатков денежных средств бюджетов муниципальных районов (на 01.01.2025 остаток средств бюджета составил 1 097 792,6 тыс. руб.).

Соответствующие изменения вносятся в текстовую часть и приложения к решению о бюджете.

По результатам проведенной экспертизы Контрольно-счетная палата отмечает следующее.

МП «Развитие социальной инфраструктуры и создания комфортных условий проживания на территории муниципального района «Заполярный район» на 2021-2030 годы»

Исходя из служебной записки № 275 от 06.06.2025 отдела по работе с поселениями Администрации Заполярного района предлагается предусмотреть финансирование мероприятия «Текущий ремонт проезда от дома 14 по ул. Новая до дома 39 по ул. Озерная (район Юнко) в части обустройства перехода через руч. Юнко в п. Хорей-Вер Сельского поселения «Хорей-Верский сельсовет» ЗР НАО (1 этап - приобретение строительных материалов)» на 2025 год в сумме 350,0 тыс. руб.

В пакете документов, обосновывающих стоимость, представлены три коммерческих предложения, на основании которых определена стоимость реализации данного мероприятия: ИП Рыбаков А.А. – 469,8 тыс. руб., ИП Афанасьев А.В. – 350,0 тыс. руб., ИП Рочев А.А. – 389,0 тыс. руб., цена определена по наименьшей.

Следует отметить:

1. Коммерческое предложение от ИП Афанасьев А.В. датировано 21.05.2025, в то же время Акт осмотра (обследования) перехода через ручей «Юнко» от 26.05.2025. Вместе с тем, во всех коммерческих предложениях имеется ссылка на запрос Администрации Сельского поселения датированный 21.05.2025.

2. Исходя из представленных коммерческих предложений, следует, что индивидуальные предприниматели «готовы поставить товары Б/у хорошего качества».

В соответствии со ст. 33 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» заказчик должен руководствоваться правилами, предусмотренными настоящей статьей, а именно:

- поставляемый товар должен быть новым товаром (товаром, который не был в употреблении, в ремонте, в том числе который не был восстановлен, у которого не была осуществлена замена составных частей, не были восстановлены потребительские свойства) в случае, если иное не предусмотрено описанием объекта закупки (пп. 7 п. 1).

Кроме этого, документы, подтверждающие состояние Б/у товара, позволяющее его использовать для устройства безопасного перехода через ручей, не представлены.

3. Два коммерческих предложения (ИП Рыбаков А.А., ИП Афанасьев А.В.) содержат информацию о включении в стоимость поставляемых товаров НДС (ставка 5%).

Согласно сайта Федеральной налоговой службы ИП Рыбаков А.А. и ИП Афанасьев А.В. по состоянию на 01.05.2025 применяют специальный налоговый режим – упрощенная система налогообложения (далее – УСН).

Исходя из изменений, внесенных в Налоговый кодекс РФ (далее - НК РФ), с 1 января 2025 года все налогоплательщики (ИП и ЮЛ), применяющие УСН, признаются налогоплательщиками НДС.

При этом если доходы налогоплательщика УСН за 2024 год не превысили 60 млн рублей, то с 01.01.2025 обязанность по исчислению и уплате НДС в бюджет у него не возникает (п. 1 ст. 145 НК РФ).

Если доходы за 2024 год будут меньше 60 млн рублей и при этом в течение 2025 года сумма доходов превысит 60 млн рублей, но не превысит 450 млн рублей, то начиная с 1-го числа месяца, следующего за месяцем превышения 60 млн рублей, налогоплательщик УСН обязан исчислять и уплачивать НДС в бюджет (письмо ФНС России от 17.10.2024 № СД-4-3/11815@).

В целях достоверности обоснования объема планируемых затрат и эффективности расходования бюджетных средств необходимо представить дополнительные пояснения и документы.

По результатам проведенной экспертизы представленного проекта решения Контрольно-счетная палата Заполярного района полагает, что проект решения Совета Заполярного района «О внесении изменений в решение Совета Заполярного района «О районном бюджете на 2025 год и плановый период 2026-2027 годов» может быть принят к дальнейшему рассмотрению Советом Заполярного района с учетом настоящего заключения.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Заполярного района

Е.В. Субоч

Исп.: Субоч Е.В., Грабарчук Е.Н..

Приложение 1 (тыс. руб.)

Наименование показателя	Утверждено на 2025 год	Проект решения	Изменения	
			сумма	%
Администрация Заполярного района	2 460 013,6	2 515 713,1	55 699,5	2,3%
Функционирование высшего должностного лица субъекта РФ и муниципального образования	6 514,3	6 514,3	0,0	0,0%
Функционирование Правительства РФ, высших исполнительных органов субъектов РФ, местных администраций	117 486,4	117 486,4	0,0	0,0%
Судебная система	3,9	3,9	0,0	0,0%
Другие общегосударственные вопросы	109 848,1	112 382,0	2 533,9	2,3%
Гражданская оборона	34 776,3	34 776,3	0,0	0,0%
Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарная оборона	43 083,5	43 083,5	0,0	0,0%
Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности	2 475,7	2 475,7	0,0	0,0%
Топливо-энергетический комплекс	121 219,3	185 977,1	64 757,8	53,4%
Сельское хозяйство и рыболовство	57 099,3	57 099,3	0,0	0,0%
Транспорт	42 962,1	42 962,1	0,0	0,0%
Дорожное хозяйство (дорожные фонды)	58 743,0	58 743,0	0,0	0,0%
Связь и информатика	25 228,2	29 428,2	4 200,0	16,6%
Другие вопросы в области национальной экономики	1 973,5	1 973,5	0,0	0,0%
Жилищное хозяйство	320 744,2	303 151,5	-17 592,7	-5,5%
Коммунальное хозяйство	876 849,7	877 311,4	461,7	0,1%
Благоустройство	243 938,3	245 063,3	1 125,0	0,5%
Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства	170 903,5	170 903,5	0,0	0,0%
Другие вопросы в области охраны окружающей среды	173 349,0	173 349,0	0,0	0,0%
Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации	673,2	673,2	0,0	0,0%
Молодежная политика	2 322,8	2 322,8	0,0	0,0%
Другие вопросы в области образования	4 319,9	4 319,9	0,0	0,0%
Культура	18 571,8	18 710,2	138,4	0,7%
Пенсионное обеспечение	16 625,1	16 625,1	0,0	0,0%
Социальное обеспечение населения	3 189,8	3 189,8	0,0	0,0%
Массовый спорт	3 120,1	3 195,5	75,4	100,0%
Периодическая печать и издательства	3 992,6	3 992,6	0,0	0,0%
Управление финансов Администрации Заполярного района	477 122,7	478 038,4	915,7	0,2%
Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного надзора)	38 367,8	38 367,8	0,0	0,0%
Обеспечение проведения выборов и референдумов	2 426,7	2 426,7	0,0	0,0%
Резервные фонды	20 000,0	20 000,0	0,0	0,0%
Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации	180,0	180,0	0,0	0,0%
Пенсионное обеспечение	53 836,1	53 836,1	0,0	0,0%
Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов РФ и муниципальных образований	143 292,6	143 292,6	0,0	0,0%
Другие общегосударственные вопросы	26,1	26,1	0,0	100,0%
Прочие межбюджетные трансферты общего характера	218 993,4	219 909,1	915,7	0,4%
Совет Заполярного района	34 768,8	31 874,6	-2 894,2	-8,3%
Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципального образования	33 024,3	30 135,4	-2 888,9	-8,7%
Другие общегосударственные вопросы	1 426,7	1 426,7	0,0	0,0%
Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации	317,8	312,5	-5,3	-1,7%
УМН Администрации Заполярного района	53 101,6	52 970,6	-131,0	-0,2%
Другие общегосударственные вопросы	24 582,4	24 582,4	0,0	0,0%
Связь и информатика	4 927,0	4 927,0	0,0	0,0%
Другие вопросы в области национальной экономики	1 581,0	1 450,0	-131,0	-8,3%
Коммунальное хозяйство	21 764,7	21 764,7	0,0	0,0%

Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации	246,5	246,5	0,0	0,0%
Контрольно-счетная палата Заполярного района	29 793,5	29 793,5	0,0	0,0%
Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного надзора)	29 591,6	29 591,6	0,0	0,0%
Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации	201,9	201,9	0,0	0,0%
ВСЕГО РАСХОДЫ	3 054 800,2	3 108 390,2	53 590,0	1,8%

Приложение 2 (тыс. руб.)

Наименование муниципальной программы/подпрограммы	Утвержден о на 2025 год	Проект решения	Изменения	
			сумма	%
Муниципальная программа "Управление финансами в муниципальном районе "Заполярный район" на 2019-2026 годы"	349 049,6	349 049,6	0,0	0,0%
Муниципальная программа "Содержание и обеспечение деятельности органов местного самоуправления муниципального района "Заполярный район" на 2024-2030 годы"	328 041,9	328 041,9	0,0	0,0%
Муниципальная программа "Развитие социальной инфраструктуры и создание комфортных условий проживания на территории муниципального района "Заполярный район" на 2021-2030 годы"	464 961,3	470 286,3	5 325,0	1,1%
Муниципальная программа "Безопасность на территории муниципального района "Заполярный район" на 2019-2030 годы"	80 335,5	80 335,5	0,0	0,0%
Муниципальная программа "Развитие предпринимательства, поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в муниципальном районе «Заполярный район» на 2025-2035 годы"	2 323,5	2 323,5	0,0	0,0%
Муниципальная программа "Строительство (приобретение) и проведение мероприятий по капитальному и текущему ремонту жилых помещений муниципального района "Заполярный район" на 2020-2030 годы"	326 600,2	309 007,5	-17 592,7	-5,4%
Муниципальная программа "Развитие коммунальной инфраструктуры муниципального района "Заполярный район" на 2020-2030 годы"	445 120,3	445 120,3	0,0	0,0%
Муниципальная программа "Обеспечение населения централизованным теплоснабжением в МО "Муниципальный район "Заполярный район" на 2020-2030 годы"	321 074,2	386 293,7	65 219,5	20,3%
Муниципальная программа "Обеспечение населения муниципального района "Заполярный район" чистой водой на 2021-2030 годы"	76 154,8	76 154,8	0,0	0,0%
Муниципальная программа "Развитие транспортной инфраструктуры муниципального района "Заполярный район" на 2021-2030 годы"	104 723,1	104 723,1	0,0	0,0%
Муниципальная программа "Развитие энергетики муниципального района "Заполярный район" на 2021-2030 годы"	139 527,0	139 527,0	0,0	0,0%
Муниципальная программа "Развитие сельского хозяйства на территории муниципального района "Заполярный район" на 2021-2030 годы"	57 099,3	57 099,3	0,0	0,0%
Муниципальная программа "Управление муниципальным имуществом муниципального района "Заполярный район" на 2022-2030 годы"	100 556,0	102 958,9	2 402,9	2,4%
Муниципальная программа "Возмещение части затрат органов местного самоуправления поселений муниципального района "Заполярный район" на 2024-2030 годы"	107 334,9	108 250,6	915,7	0,9%
Муниципальная программа "Развитие культуры на территории муниципального района «Заполярный район» на 2025-2035 годы"	12 182,9	12 321,3	138,4	1,1%
Муниципальная программа "Развитие физической культуры, спорта и повышение эффективности реализации молодежной политики на территории муниципального района «Заполярный район» на 2025-2035 годы"	5 442,9	5 518,3	75,4	1,4%
ВСЕГО РАСХОДЫ, в т.ч. в разрезе видов расходов:	2 920 527,4	2 977 011,6	56 484,2	1,9%
Расходы на выплаты персоналу (100)	279 183,2	279 183,2	0,0	0,0%
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд (200)	288 620,6	293 443,5	4 822,9	1,7%
Социальное обеспечение и иные выплаты населению (300)	19 875,5	19 875,5	0,0	0,0%
Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности (400)	473 307,6	538 065,4	64 757,8	13,7%
Межбюджетные трансферты (500)	1 384 315,4	1 371 218,9	-13 096,5	-0,9%
Субсидии бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям (600)	350,0	350,0	0,0	0,0%
Иные бюджетные ассигнования (800)	474 875,1	474 875,1	0,0	0,0%